Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Zitting 1979–1980

15 683

Nadere wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet, de Wet op de inkomstenbelasting 1964 en de Wet op de loonbelasting 1964 alsmede van enkele andere wetten (samenvoeging van de bestaande kinderbijslagregelingen tot een algemene, de gehele bevolking omvattende, verplichte kinderbijslagverzekering van het eerste kind af en afschaffing van de kinderaftrek van de loon- en inkomstenbelasting)

Nr. 25

VIERDE NOTA VAN WIJZIGINGEN
Ontvangen 29 november 1979

In het gewijzigde ontwerp van wet, nr. 13, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

I. **Artikel XII** wordt vervangen door:

Artikel XII

Na de inwerkingtreding van deze wet worden de bedragen, genoemd in artikel 11, onder a en b, van de Algemene Kinderbijslagwet afgerond op f 130,– onderscheidenlijk f 259,–. Deze bedragen treden in de plaats van de bedragen genoemd in artikel 11, onder a en b, van de Algemene Kinderbijslagwet.

II. Na **artikel XII** worden, onder vernummering van de artikelen XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI en XXII in XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV en XXV, drie nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel XIII

1. Na de inwerkingtreding van deze wet vervangt Onze Minister van Sociale Zaken met ingang van 1 januari 1980 de bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g, van de Algemene Kinderbijslagwet. Deze per 1 januari 1980 geldende bedragen worden berekend door de in artikel I, onder H, genoemde bedragen voor tweede en volgende kinderen te verhogen of te verlagen met hetzelfde percentage, als waarmede het indexcijfer der lonen op 31 oktober 1979 naar boven of naar beneden afwijkt van het indexcijfer der lonen op 30 april 1979. De alsdan verkregen bedragen worden naar boven afgerond op een veelvoud van een gulden.
2. Voor de toepassing van het vorige lid wordt onder het indexcijfer der lonen verstaan het indexcijfer der lonen, zoals omschreven in het Besluit begripsomschrijving indexcijfer der lonen van 3 maart 1972 (Stb. 142).

Artikel XIV

Gedurende de kalenderjaren 1980 en 1981 wordt artikel 11a, van de Algemene Kinderbijslagwet gelezen als volgt:

Artikel 11a. 1. De bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g worden al naar gelang de ontwikkeling van het algemene loonniveau verhoogd of verlaagd.

2. De bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g, worden door Onze Minister telkens herzien met ingang van 1 januari en 1 juli. Bij een herziening met ingang van 1 januari onderscheidenlijk 1 juli worden deze bedragen verhoogd of verlaagd met hetzelfde percentage als waarmede het indexcijfer der lonen op 31 oktober daaraan voorafgaande onderscheidenlijk op 30 april daaraan voorafgaande naar boven of naar beneden afwijkt van het indexcijfer der lonen, waarop de laatste herziening is gebaseerd. In afwijking van de eerste volzin blijft herziening per 1 januari onderscheidenlijk per 1 juli achterwege, indien het indexcijfer der lonen op 31 oktober onderscheidenlijk op 30 april daaraan voorafgaande geen afwijking vertoont ten opzichte van het indexcijfer der lonen, waarop de laatste herziening is gebaseerd.

3. Bij een herziening als bedoeld in het vorige lid worden de bedragen naar boven afgerond op een veelvoud van een gulden.

4. De overeenkomstig de vorige leden herziene bedragen treden in de plaats van de bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g, met dien verstande, dat de afronding, bedoeld in het vorige lid, bij de eerstvolgende herziening op grond van het tweede lid buiten beschouwing blijft.

5. Indien daartoe naar Ons oordeel een bijzondere aanleiding bestaat, kunnen de bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g, bij algemene maatregel van bestuur met ingang van een bij die algemene maatregel van bestuur aan te geven datum worden verhoogd. De ingevolge de vorige volzin verhoogde bedragen treden in de plaats van de bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g, met dien verstande, dat de verhoging voor de eerstvolgende herziening op grond van het tweede lid geacht wordt niet te hebben plaatsgevonden.

6. Indien een verhoging als in het vorige lid bedoeld zou samenvallen met een herziening als bedoeld in het tweede lid blijft laatstbedoelde herziening achterwege.

7. Hetgeen onder indexcijfer der lonen, bedoeld in het tweede lid, wordt verstaan, wordt nader bij algemene maatregel van bestuur geregeld.

8. Een besluit van Onze Minister tot herziening van de bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g, overeenkomstig het tweede lid, wordt in de Nederlandse Staatscourant bekend gemaakt.

Artikel XV

1. Voor de eerste maal na de inwerkingtreding van deze wet, dat artikel 11a van de Algemene Kinderbijslagwet, zoals dat artikel ingevolge artikel XIV gedurende de kalenderjaren 1980 en 1981 wordt gelezen, toepassing vindt,wordt in het tweede lid van artikel 11a van de Algemene Kinderbijslagwet onder «het indexcijfer der lonen, waarop de laatste herziening is gebaseerd» verstaan: het indexcijfer der lonen op 31 oktober 1979. Voorts wordt bij die toepassing de in artikel XIII, eerste lid, bedoelde afronding buiten beschouwing gelaten.

2. Voor de eerste maal, dat artikel 11a van de Algemene Kinderbijslagwet toepassing vindt na 31 december 1981, wordt in het tweede lid van dat artikel onder «het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie, waarop de laatste herziening is gebaseerd» verstaan: het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie over de maand april 1981.

3. Bij de in het vorige lid bedoelde toepassing wordt buiten beschouwing gelaten:

a. de afronding als bedoeld in artikel XII, en

b. de bij de herziening van de bedragen, genoemd in artikel 11, onder c, d, e, f en g, van de Algemene Kinderbijslagwet per 1 juli 1981 toegepaste afronding op grond van het derde lid van artikel 11a van die wet, zoals dat artikel ingevolge artikel XIV gedurende de kalenderjaren 1980 en 1981 wordt gelezen.

III. Het eerste lid van het tot **artikel XVII** vernummerder artikel XIV wordt vervangen door:

1. Onze Minister van Sociale Zaken en Onze Minister van Financiën kunnen, onder door hen te stellen regelen, voor premieplichtigen, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onder a, van de Algemene Kinderbijslagwet, indien en voor zover zij over de kalenderkwartalen van de jaren 1980, 1981 en 1982 geen recht hebben op kinderbijslag ingevolge die wet, alsmede voor premieplichtigen, bedoeld in artikel 22, eerste lid, onder b, van die wet, voor zover zij van verzekerden premies ingevolge de Algemene Ouderdomswet en de Algemene Weduwen- en Wezenwet inhouden met toepassing van de roze tabellen, de voor de kalenderjaren 1980, 1981 en 1982 geldende premie, bedoeld in artikel 24, eerste lid, van die wet, op een lager percentage vaststellen.

Toelichting

Deze nota van wijzigingen strekt ertoe de kinderbijslag voor tweede en volgende kinderen, gedurende de jaren 1980 en 1981 aan te passen aan de index van de regelingslonen. Tevens wordt in deze nota van wijzigingen voorgesteld de overgangsregeling voor zelfstandigen zonder kinderen met betrekking tot de premiebetaling te verbeteren.

In de nota naar aanleiding van het eindverslag (blz. 8, gestencilde versie) hebben wij opgemerkt, dat wij niet uitsluiten dat een deel van de opbrengst van de bevriezing wordt aangewend om de nadelige inkomenseffecten van de bevriezing te compenseren. Aan deze opvatting geven wij thans vorm door voor te stellen de kinderbijslagen voor tweede en volgende kinderen gedurende 1980 en 1981 de ontwikkeling van de index der regelingslonen te doen volgen.

Momenteel is bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal tevens aanhangig een wetsontwerp tot herziening van de aanpassingsmechanismen (nr. 15 900). Hierin is voorgesteld voor wat betreft de loonindexering over te stappen op de z.g geschoonde loonindex. Deze vierde nota van wijzigingen maakt het noodzakelijk op laatstbedoeld wetsontwerp eveneens een nota van wijzigingen in te dienen, ten einde ook voor wat betreft de kinderbijslag de geschoonde loonindex toe te kunnen passen.

Ten opzichte van prijsindexering van alle kinderbijslagen treden als gevolg van dit voorstel ombuigingen op van resp. f 60 mln., f 155 mln. en f 175 mln. in 1980, 1981 en 1982 en een koopkrachtmutatie van 0,14% in 1980 (modale werknemer met 2 kinderen).

Tevens hebben wij gemeend te moeten voorstellen de overgangsregeling met betrekking tot de premiebetaling voor zelfstandigen zonder kinderen te verbeteren. De nota van wijzigingen strekt ertoe deze overgangsregeling ook op de jaren 1981 en 1982 betrekking te doen hebben. Het ligt in ons voornemen voor 1980 een reductie op de extra premie te verlenen van 50 %, voor 1981 van 40% en voor 1982 van 20%. De kosten van deze regeling bedragen:

	1980	1981	1982
Aanvankelijk voorstel (reductie 50 % in 1980)	f 38 mln.	–	–
Meerkosten huidige voorstel	–	f 32 mln.	f 17 mln.
Totaal	f 38 mln.	f 32 mln.	f 17 mln.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken,
L. de Graaf

De Staatssecretaris van Financiën,
A. Nooteboom