Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Zitting 1980–1981

16 526 Nadere wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet (verhoging kinderbijslagbedragen voor eerste en tweede kinderen per 1 januari 1981)

Nr. 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

In de brief van 19 november 1980 aan de Voorzitters van de beide Kamers der Staten-Generaal (gedrukte stukken 16 401, nr. 9) heeft het kabinet zijn voornemens met betrekking tot het sociaal-economisch beleid voor 1981 kenbaar gemaakt. In het kader van dit beleid acht het kabinet het onder meer gewenst om in verband met de koopkrachtontwikkeling de kinderbijslagbedragen voor eerste en tweede kinderen per 1 januari a.s. te verhogen.

Voor een dergelijke verhoging is een bedrag van f 150 mln. beschikbaar. Met betrekking tot de verdeling van de verhoging over het eerste en het tweede kind merk ik het volgende op.

Het huidige kinderbijslagstelsel is gebaseerd op de z.g. gezinswelvaartstheorie. In grote lijnen gaat dit stelsel ervan uit dat het vermogen van de ouders om zelf bij te dragen in de kosten van kinderen afneemt naarmate het aantal kinderen toeneemt. Dit komt in de hoogte van de kinderbijslagen tot uitdrukking door de kinderbijslagbedragen hoger te laten zijn naarmate de rangorde van de kinderen, dus de gezinsgrootte, toeneemt. In een zodanig stelsel kan derhalve het kinderbijslagbedrag voor een tweede kind niet hoger doch ten hoogste gelijk zijn aan het kinderbijslagbedrag voor een derde kind. In verband hiermee heeft het kabinet gekozen voor een zodanige verhoging van het bedrag voor het tweede kind dat dit van 1 januari 1981 af gelijk zal zijn aan de kinderbijslag voor een derde kind. Het thans bestaande verschil tussen deze bedragen is – afhankelijk van de afronding – drie à vier gulden per kwartaal. Uitgaande van het beschikbare bedrag van f 150 mln. kan de kinderbijslag voor een eerste kind dan nog worden verhoogd met f 15,– per kwartaal. In totaal bedraagt dan de verhoging van de kinderbijslag voor eerste en tweede kinderen ca. f 72 per jaar. In verband met deze maatregel zal een extra Rijksbijdrage van f 150 mln. in het Algemeen Kinderbijslagfonds worden gestort.

Artikelen

Artikel I

In dit artikel is de verhoging van de kinderbijslagbedragen voor eerste en tweede kinderen – zoals hiervoor uiteengezet – neergelegd. Hierbij merk ik volledigheidshalve nog op, dat de bedragen voor eerste kinderen tot 1 janu-

ari 1982 buiten de halfjaarlijkse aanpassing aan de loonontwikkeling blijven. Uiteraard is de bestaande halvering van het kinderbijslagbedrag voor eerste kinderen, geboren na 1 januari 1979, gehandhaafd gebleven.

Artikel II

Zoals uit het algemeen deel van deze memorie blijkt, wordt het kinderbijslagbedrag voor het tweede kind per 1 januari 1981 gelijk aan het kinderbijslagbedrag voor het derde kind. Dit artikel strekt ertoe deze gelijkheid ook in de toekomst te handhaven.

Artikel III

In artikel XV, derde lid, onder a, van de wet van 20 december 1979, Stb. 709, is geregeld, dat de per 1 januari 1980 toegepaste afronding op de kinderbijslagbedragen voor eerste kinderen, bij de herziening per 1 januari 1982 buiten beschouwing wordt gelaten. Door de thans voorgestelde verhoging van deze bedragen is deze bepaling niet meer relevant.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken,
L. de Graaf