Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Zitting 1979–1980

15 900 Nadere wijziging van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, een aantal sociale verzekeringswetten en enige andere wetten (herziening aanpassingsmechanismen en vaststelling regelen hoogte sociaal minimum)

Nr. 4

BIJLAGEN BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING

Bijlage I

Houdende regelen betreffende de maatstaf voor de aanpassingsmechanismen als bedoeld in de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, een aantal sociale verzekeringswetten en enige andere wetten (Besluit maatstaf aanpassingsmechanismen)

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken, de Staatssecretaris van Sociale Zaken, de Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk en de Staatssecretaris van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, van 1979, Directoraat-Generaal voor Algemene Beleidsaangelegenheden, Directie Arbeidsverhoudingen, nr.

Gelet op:

– artikel 14, tweede lid, van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag;
– artikel 15, tweede lid, van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering;
– artikel 9a, tweede lid, van de Coördinatiewet Sociale Verzekering;
– artikel 5a, tweede lid, van de Wet Werkloosheidsvoorziening;
– artikel XXIX, tweede lid, van de Wet van december 1979 (Stb.);
– artikel 18, tweede lid, van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940–1945;
– artikel 31a, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940–1945;
– artikel 28a, tweede lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeeliedenoorlogsslachtoffers.

Gezien het advies van de Sociaal-Economische Raad van 5 oktober 1979 inzake de aanpassingsmechanismen van minimumloon en sociale uitkeringen;

De Raad van State gehoord (advies van 1979, nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken, de Staatssecretaris van Sociale Zaken, de Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk, en de Staatssecretaris van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, van 1979, Directoraat-Generaal voor Algemene Beleidsaangelegenheden, Directie Arbeidsverhoudingen, nr. ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

Onder indexcijfer der lonen, bedoeld in artikel 14, eerste lid, van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, artikel 15, eerste lid, van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, artikel 9a, eerste lid, van de Coördinatiewet Sociale Verzekering, artikel 5a, eerste lid, van de Wet Werkloosheidsvoorziening, artikel 4, van de Rijksgroepsregeling Oorlogsslachtoffers 1940–1945, artikel 4 van de Rijksgroepsregeling Gerepatrieerden, artikel 4, van de Rijksgroepsregeling Ambonezen, artikel 18, eerste lid, van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940–1945, artikel 31a, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940–1945, artikel 28a, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers, wordt verstaan het indexcijfer der regelingslonen per week en per maand van volwassen werknemers, particulier bedrijf (inclusief vakantietoeslag en andere uitkeringen; exclusief spaarloon), (aanpassingsreeks), zoals dat op basis van het jaar 1972 wordt berekend door het Centraal Bureau voor de Statistiek anar de stand op de laatste werkdag van elke kalendermaand en voor de eerste maal, al dan niet voorlopig, wordt gepubliceerd in het «Statistisch Bulletin van het Centraal Bureau voor de Statistiek».

Artikel 2

De componenten van het procentuele verschil, die bij een herziening als bedoeld in de in artikel 1 genoemde artikelen buiten beschouwing blijven zijn:

a. herstructurering van beloningsverhoudingen;

b. directe en indirecte effecten van verhogingen van het wettelijk minimumloon op schaallonen in collectieve arbeidsovereenkomsten;

c. vakantiebijslagen;

d. verplichte bijzondere uitkeringen.

Daartoe wordt het aandeel van deze componenten in het procentuele verschil, bedoeld in de in artikel 1 genoemde artikelen, op dat procentuele verschil in mindering gebracht.

Artikel 3

Het aandeel, bedoeld in artikel 2, is het aandeel, vermeld in het overzicht van de onderscheiden componenten en het aandeel van elk daarvan in de mutatie tussen de indexcijfers, zoals dat door het Centraal Bureau voor de Statistiek voor de eerste maal, al dan niet voorlopig, in het «Statistisch Bulletin van het Centraal Bureau voor de Statistiek» wordt gepubliceerd.

Artikel 4

1. De componenten van het procentuele verschil die bij een herziening als bedoeld in artikel 14, eerste lid, van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, artikel 15, eerste lid, van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, artikel 5a, eerste lid, van de Wet Werkloosheidsvoorziening, artikel 3a, tweede lid en derde lid, van de Ziekenfondswet, artikel 9a, eerste lid, van de Coördinatiewet Sociale Verzekering, artikel 4, tweede lid, van de Rijksgroepsregeling Oorlogsslachtoffers 1940–1945, artikel 4, derde lid, van de Rijksgroepsregeling Gerepatrieerden, artikel 4, derde lid, van de Rijksgroepsregeling Ambonezen, artikel 18, eerste lid, van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940–1945, artikel 31a, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940–1945 en artikel 28a, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers op een andere wijze en in een andere mate dan bij de berekening van dat verschil is geschied, in aanmerking worden genomen, zijn:

a. wijzigingen van het loon in de vorm van vaste bedragen;
b. verhogingen van het loon, anders dan in een percentage uitgedrukt, in verband met prijsstijgingen.

2. Onze Minister van Sociale Zaken stelt regels omtrent de wijze waarop en de mate waarin de componenten van het procentuele verschil, genoemd in het eerste lid, bij een herziening als daar bedoeld in aanmerking worden genomen. Ingevolge deze regels worden die componenten voor verschillende niveaus van de bedragen die worden herzien, in verschillende mate in aanmerking genomen, zulks zoveel mogelijk overeenkomstig de effecten van de daaraan ten grondslag liggende loonwijzigingen voor verschillende inkomensniveaus; daarbij kan worden bepaald, dat herziening plaatsvindt hetzij met een percentage, hetzij met een bedrag. Regelen, vastgesteld krachtens dit lid, worden in de Nederlandse Staatscourant bekend gemaakt.

Artikel 5

1. Ons besluit van 26 maart 1973 (Stb. 208), houdende begripsomschrijving indexcijfer der lonen voor de toepassing van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940–1945, en Ons besluit van 10 augustus 1972 (Stb. 480), houdende vaststelling van een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 31a, zesde lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940–1945 (Stb. 1947, H 313) en artikel 28a, zesde lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1947, H 420), worden ingetrokken.

2. Ons besluit van 3 maart 1972 (Stb. 142), houdende begripsomschrijving indexcijfer der lonen voor de toepassing van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag en een aantal sociale verzekeringswetten, blijft uitsluitend van kracht voor de artikelen 23a en 27 van de Algemene Ouderdomswet, de artikelen 19 en 82 van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en de artikelen 3a en 25a van de Ziekenfondswet.

Artikel 6

Dit besluit kan worden aangehaald onder de titel «Besluit maatstaf aanpassingsmechanismen».

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 1980. Indien het Staatsblad, waarin dit besluit wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 1979, treedt het in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst, en werkt het terug tot 1 januari 1980.

Lasten en bevelen, dat dit besluit met de daarbij behorende toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat daarvan een afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Gegeven

De Minister van Sociale Zaken,

De Staatssecretaris van Sociale Zaken,

De Minister van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk,

CONCEPT-NOTA VAN TOELICHTING BIJ HET ONTWERP-BESLUIT «MAATSTAF AANPASSINGSMECHANISMEN»

In artikel 14, eerste lid, van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag en in overeenkomstige bepalingen in een aantal sociale verzekeringswetten en enige andere wetten, zoals laatstelijk gewijzigd bij de Wet van december 1979, (Stb.) inzake herziening aanpassingsmechanismen en vaststelling regelen hoogte sociaal minimum, is geregeld, dat bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald:

a. wat onder indexcijfer der lonen wordt verstaan;

b. welke componenten van het procentuele verschil tussen de voor de herziening relevante indexcijfers bij de herziening buiten beschouwing blijven;

c. welke componenten van dat procentuele verschil op een andere wijze en in een andere mate dan bij de berekening van dat verschil is geschied, bij de herziening in aanmerking worden genomen, een en ander op de wijze als bij en krachtens die maatregel wordt aangegeven.

De thans voorgestelde algemene maatregel van bestuur voorziet hierin. In artikel 1 is vastgelegd, dat onder index der lonen moet worden verstaan de index der regelingslonen. De nadere omschrijving wijkt niet af van die welke is opgenomen in het Besluit begripsomschrijving indexcijfer der lonen voor de toepassing van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag en een aantal sociale verzekeringswetten, zoals laatstelijk gewijzigd bij besluit van 18 juni 1976 (Stb. 331), met dien verstande dat door de toevoeging «(aanpassingsreeks)» tot uitdrukking wordt gebracht, dat voortaan wordt uitgegaan van onafgeronde indexcijfers.

In artikel 2 wordt aangegeven, welke componenten bij de herziening buiten beschouwing blijven. Deze componenten zijn:

a. herstructurering van beloningsverhoudingen;

b. directe en indirecte effecten van verhogingen van het wettelijk minimumloon op schaallonen in collectieve arbeidsovereenkomsten;

c. vakantiebijslagen;

d. verplichte bijzondere uitkeringen.

De post verplichte bijzondere uitkeringen bestaat voor het overgrote deel uit verplichte eindejaarsuitkeringen. Het restant bestaat grotendeels uit met verplichte eindejaarsuitkeringen qua karakter vergelijkbare uitkeringen op jaarbasis, die op een ander moment dan het einde van het jaar worden gegeven (bij voorbeeld «voorjaarsuitkeringen») en verplichte winstuitkeringen.

Door de in het eerste lid aangegeven index te hanteren wordt het spaarloon reeds bij de herziening buiten beschouwing gelaten. Voor de motieven welke ten grondslag liggen aan het buiten beschouwing laten van de bovengenoemde componenten wordt verwezen naar hoofdstuk I van de memorie van toelichting bij de Wet van december 1979, (Stb.) inzake herziening aanpassingsmechanismen en vaststelling regelen hoogte sociaal minimum.

In artikel 3 wordt nader ingegaan op de wijze waarop deze componenten bij de herziening buiten beschouwing worden gelaten. Door het Centraal Bureau voor de Statistiek zal gelijktijdig met de eerste publicatie van de stand van het indexcijfer per 30 april, onderscheidenlijk 31 oktober, in het «Statistisch Bulletin van het Centraal Bureau voor de Statistiek» een overzicht worden gepubliceerd van het aandeel dat elk der onderscheiden componenten heeft in de ontwikkeling van de index in de onderscheiden referentieperioden.

Op basis van de gegevens in bedoeld overzicht zal een correctie op het stijgingspercentage van de index worden aangebracht.

Artikel 4 heeft betrekking op het toerekenen van een aantal componenten naar niveau. Het gaat daarbij om loonsverhogingen in de vorm van vaste be-

dragen en om prijscompensatie met een ander dan een voor iedereen gelijk procentueel effect.

Het effect van deze componenten dient op dezelfde wijze als in artikel 3 ten aanzien van de daar bedoelde elementen is aangegeven, bij de vaststelling van de omvang van het procentuele verschil tussen de relevante indexcijfers buiten beschouwing te worden gelaten.

Vervolgens is bepaald dat volgens nader door de Minister te stellen regelen de invloed van deze componenten op de ontwikkeling van de te indexeren grootheden zal worden bepaald. Op grond van deze bepaling zal een ministeriële beschikking worden getroffen welke voorziet in een methodiek van toerekening naar niveau voor deze componenten.

Artikel 5 voorziet in het intrekken van de ten gevolge van het onderhavige besluit verouderde besluiten, waarin voor de verschillende wetten het begrip indexcijfer der lonen nader is omschreven.

De Minister van Sociale Zaken,

De Staatssecretaris van Sociale Zaken,

De Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk,